

Castellamare di Stabia – sede, lì 03 aprile 2023

GORI SpA - Pomigliano



AXN02429749

Prot N.: 0033132\2023

Del: 03/04/2023 15:43:59

Orig.: Uscita

Da/A: COMMISSIONE DI GARA INT.72L4 S

Spett.le **Commissione di gara**
c.a. prof. ing. Luca Cozzolino (Presidente)
luca.cozzolino@uniparthenope.it
c.a. prof. ing. Oreste Fecarotta (componente)
oreste.fecarotta@unina.it
c.a. ing. Andrea Carotenuto (componente)
– sede –

e, per conoscenza:
spett.le **Raggruppamento Temporaneo di Imprese**
S.I.A. s.r.l. (Impresa Mandataria)
PEC: societaitaliana.acque@pec.it
C.C.M. s.r.l. (Impresa Mandante)
PEC: info@pec.ccmsrl.it
GRUPPO ACQUE INTERNATIONAL s.r.l. (Impresa Mandante)
PEC: gruppoacqueinternational@pec.it
P.A.T.O. s.r.l. (Impresa Mandante)
PEC: pato@pec.pato.it

Oggetto: Procedura ad inviti, ai sensi dell'art. 7 del "Regolamento per l'affidamento degli appalti di lavori, beni e servizi di importo inferiore alle soglie comunitarie ai sensi dell'art. 36, comma 8 del d.lgs. 50/2016 della GORI S.p.A.", per l'affidamento dei lavori di cui al progetto denominato «**INT. 72L4 - Comprensorio Depurativo Medio Sarno sub 2-3. Opere di completamento della rete fognaria interna del comune di Sarno**». CUP: H61B20000600002 - Codice Identificativo Gara (CIG): 930678491C

Procedimento di valutazione dell'offerta anormalmente bassa

Il sottoscritto *ing. Domenico Cesare*, in qualità di Responsabile del Procedimento dell'intervento in oggetto, provvedimento in atti al prot. GORI n.67624/2021 del 23/07/2021, ("RUP"),

premessi e considerati che:

- a) la Regione Campania ha pianificato e finanziato un "Programma degli interventi di mitigazione del rischio idraulico di interesse regionale afferenti il bacino idrografico del Fiume Sarno", approvato con la Delibera di Giunta Regionale n. 144/2018, che prevede una serie di interventi sul reticolo idrografico naturale ed artificiale;
- b) in attuazione della predetta Delibera n. 144/2018, in data 05/08/2020, la Regione Campania ("Regione"), l'Ente Idrico Campano ("EIC") e GORI S.p.A. ("GORI" o "Stazione Appaltante" o "Società") hanno sottoscritto il Protocollo di Intesa per il "Completamento degli interventi fognari depurativi del bacino idrografico del fiume Sarno ricadenti nell'ambito distrettuale Sarnese – Vesuviano di cui alla Legge Regione Campania n.15/2015" (nel prosieguo "Protocollo");
- c) in base a quanto previsto dall'art. 5 del Protocollo, il gestore del servizio idrico integrato dell'Ambito Distrettuale Sarnese-Vesuviano, GORI S.p.A., è stato nominato Soggetto Attuatore per la progettazione, affidamento ed esecuzione degli interventi richiamati all'art.3 e riportati all'Allegato 1 del medesimo Protocollo, con le connesse competenze e responsabilità esclusive per lo svolgimento del procedimento tecnico-amministrativo;
- d) in particolare, la Regione ha finanziato i seguenti interventi tra quelli riportati all'Allegato 1:
 1. Opere di completamento della rete fognaria del Comune di Nocera Inferiore I lotto - stralcio A;

Sede Legale e Direzione

GORI S.p.A. • Via Trentola, 211 80056 Ercolano (Na)

R.E.A. n°636488

Reg. Imp. Cod. Fisc. e P.IVA n°07599620635

Contatti

www.goriacqua.com • protocollo@cert.goriacqua.com

Segnalazione Guasti tel. 800 218270

Servizio Commerciale tel. 800 900161/ 081 0206622



2. Opere di completamento della rete fognaria del comune di San Valentino Torio comprensivo del completamento;
 3. Opere di completamento della rete fognaria del comune di Ottaviano;
 4. Collettori comprensoriali Medio Sarno SUB 2 - Completamento collettori;
 5. Impianto di depurazione Foce Sarno - Progetto di adeguamento;
 6. Collettori comprensoriali Medio Sarno SUB 3 - Completamento collettori;
 7. Rete interna Pagani - Progetto di completamento rete, aggiornamento dati e normalizzazione utenze;
 8. Opere di completamento della rete fognaria interna del comune di Sarno;
 9. Comuni di Boscotrecase, Casola, Lettere, Pimonte, S. Maria la Carità, Trecase, Corbara, Pompei, S. Marzano sul Sarno, Sant'Egidio Monte Albino, Castel San Giorgio - Progetto di aggiornamento dati e normalizzazione utenze;
 10. Impianto di depurazione Scafati- Progetto di adeguamento;
 11. Impianto di depurazione Angri - Progetto di adeguamento;
 12. Rete interna di Terzigno - Progetto di completamento rete secondaria;
 13. Impianto di depurazione Nocera Superiore - Progetto di adeguamento;
- e) pertanto, i predetti interventi devono essere rendicontati dal Soggetto Attuatore GORI al soggetto finanziatore Regione Campania, secondo le modalità indicate nello stesso Protocollo;
- f) GORI, quale *"impresa pubblica"* ex art. 3, comma 1, lettera t), del d. lgs. 50/2016 (*"Codice dei Contratti Pubblici"*), opera nell'ambito dei c.d. *"Settori Speciali"* e, specificamente, al settore *"Acqua"* di cui all'art. 117 del citato d. lgs. 50/2016;
- g) conseguentemente, con riferimento agli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture connessi ed inerenti alla gestione del S.I.I. nel settore speciale *"Acqua"*, GORI:
- applica la disciplina del Codice dei Contratti Pubblici agli appalti di importo pari o superiore alle soglie di cui all'art. 35 del d. lgs. 50/2016 (c.d. *"soglie di rilevanza comunitaria"*);
 - ha la facoltà, riconosciuta espressamente dall'art. 36, comma 8, d. lgs. 50/2016, di adottare un proprio Regolamento interno che disciplini le modalità di affidamento degli appalti di importo inferiore alle *"soglie di rilevanza comunitaria"* (c.d. appalti *"sotto soglia"*), in conformità *"ai principi dettati dal trattato UE a tutela della concorrenza"*;
- h) GORI si è dotata, difatti, di un proprio *"Regolamento per l'affidamento degli appalti di lavori, beni e servizi di importo inferiore alle soglie comunitarie ai sensi dell'articolo 36, comma 8, del d.lgs.502016"* (nel prosieguo anche indicato, per brevità, *"Regolamento"*), pubblicato sul sito istituzionale della Società al seguente link: https://www.goriacqua.com/media.aspx/regolamento_appalti_sottosoglia;
- i) il Regolamento di GORI, anche al fine di perseguire gli obiettivi di semplificazione procedurale, prevede - tra le altre cose - che:
- *"...Ai fini dell'affidamento degli appalti di lavori, servizi e forniture ai sensi del Regolamento, non si applicano le disposizioni di cui all'art. 97 del Codice, salvo diversa ed esplicita previsione richiamata nei documenti della relativa procedura di gara ..."* (cfr. art. 12) e
 - *"...In ogni caso, la Stazione Appaltante si riserva, a sua insindacabile discrezionalità, di valutare la congruità delle offerte relative ad ogni procedura di appalto che, in base ad elementi specifici, appaiano anormalmente basse ..."* (cfr. art. 12);
- j) la GORI ha quindi avviato la procedura in oggetto adottando quale sistema di selezione del contraente la *"procedura ad inviti"* ai sensi dell'art. 7 del *"Regolamento"*;
- k) nella seduta pubblica di gara tenutasi il 02 dicembre 2022, la Commissione di gara – appositamente nominata, giusto atto di nomina del 12 ottobre 2022 – ha proposto l'aggiudicazione dell'Appalto a favore dell'operatore economico *"Raggruppamento Temporaneo di Imprese"* costituito tra S.I.A. s.r.l. (Impresa

Mandataria) / C.C.M. s.r.l. (Impresa Mandante) / GRUPPO ACQUE INTERNATIONAL s.r.l. (Impresa Mandante) / P.A.T.O. s.r.l. (Impresa Mandante)", con un punteggio complessivo conseguito pari a 89,07 punti ed un ribasso offerto del 6,96%;

- l) con atto del 06/12/2022 (acquisito in pari data agli atti della Società al protocollo n. 80035/2022) l'Amministratore Delegato della GORI ha determinato di approvare, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 32, comma 5, e 33, comma 1, del d. lgs. 50/2016, la proposta di aggiudicazione, così come formulata nel verbale delle operazioni di gara del 2 dicembre 2022;
- m) con atto del 13/12/2022 (acquisito in pari data agli atti della Società con protocollo n. 81437\2022), lo scrivente Responsabile del Procedimento, ai sensi di quanto disposto all'art. 32, comma 5, del d. lgs. 50/2016, ha aggiudicato la gara a favore dell'operatore economico "Raggruppamento Temporaneo di Imprese tra S.I.A. s.r.l. (Impresa Mandataria), C.C.M. s.r.l. (Impresa Mandante), GRUPPO ACQUE INTERNATIONAL s.r.l. (Impresa Mandante) e P.A.T.O. s.r.l. (Impresa Mandante)" ("Raggruppamento" o "RTI" o "Aggiudicatario"), con un punteggio complessivo conseguito di 89,07 punti ed un ribasso offerto del 6,96%;
- n) la predetta aggiudicazione è stata resa efficace con provvedimento del medesimo RUP del 06 febbraio 2023;
- o) ad oggi non è ancora stato stipulato il relativo contratto di appalto;
- p) parimenti, sono state già ultimate le procedure di gara ad evidenza pubblica poste in essere ai sensi del "Regolamento" per la selezione degli appaltatori ai fini della realizzazione degli interventi riportati ai precedenti punti 7 e 12 (e, cioè, l'intervento "Rete interna Pagani - Progetto di completamento rete, aggiornamento dati e normalizzazione utenze" e l'intervento "Rete interna di Terzigno - Progetto di completamento rete secondaria"), nonché sono stati sottoscritti anche i relativi contratti d'appalto;
- q) nell'ambito delle procedure di cui al precedente punto p), la Stazione Appaltante, avvalendosi della facoltà riconosciutagli dall'art. 12 del "Regolamento", dopo la proposta di aggiudicazione di cui al precedente punto k), non ha effettuato la verifica di congruità dell'offerta ai sensi degli articoli 97, comma 3, e 133, comma 6, del d. lgs. 50/2016.

Considerato che:

- r) relativamente agli interventi di cui ai precedenti punti 7 e 12, la Regione, con le rispettive note prot. PG/2023/0089098 del 20/02/2023 e prot. PG/2023/0089102 del 20/02/2023, ha tuttavia comunicato l'"avvio del procedimento ex art. 7 legge 241/1990 di revoca parziale del finanziamento per mancata attivazione del procedimento di verifica di congruità delle offerte di cui agli articoli 97, comma 3, e 133, comma 6, del D. lgs 50/2016";
- s) il soggetto finanziatore Regione Campania non ha ritenuto legittimo l'art. 12 del "Regolamento" nella parte che riconosce la facoltà alla Stazione Appaltante di non effettuare la verifica di congruità dell'offerta ai sensi degli articoli 97, comma 3, e 133, comma 6, del d. lgs. 50/2016;

Ritenuto, di conseguenza, che:

- t) allo stesso modo, la Regione provvederà ad avviare il medesimo procedimento di revoca parziale del finanziamento anche in relazione alla procedura di gara in oggetto, sebbene lo scrivente RUP – come accaduto nell'ambito delle procedure di cui al precedente punto r) – abbia già effettuato, nella fase antecedente all'aggiudicazione, la verifica in merito al costo della manodopera richiedendo appositi giustificativi all'aggiudicatario, giustificativi ritenuti congrui.

Ritenuto

- u) di voler procedere – seppure in ritardo e comunque, prima della stipula del contratto d'appalto – ad effettuare la verifica della congruità dell'offerta del RTI Aggiudicatario, per scongiurare la revoca parziale del finanziamento da parte della Regione Campania e, pertanto.

Dato atto che:

- v) con nota prot. n 21689/2023 del 03/03/2023, la Stazione Appaltante ha già richiesto al primo classificato nella graduatoria definitiva relativa alla procedura di gara in oggetto, una relazione giustificativa atta a

Sede Legale e Direzione

GORI S.p.A. • Via Trentola, 211 80056 Ercolano (Na)
R.E.A. n°636488
Reg. Imp. Cod. Fisc. e P.IVA n°07599620635

Contatti

www.goriacqua.com • protocollo@cert.goriacqua.com
Segnalazione Guasti tel. 800 218270
Servizio Commerciale tel. 800 900161/ 081 0206622



- dimostrare la congruità del ribasso offerto e la sostenibilità dell'offerta per lo svolgimento dell'appalto, in conformità al progetto posto a base di gara nonché ai contenuti dell'Offerta Tecnica presentata dal RTI;
- w) il RTI Aggiudicatario ha, quindi, provveduto a fornire alla Stazione Appaltante, con nota acquisita al prot. GORI n.27489\2023 del 20/03/2023, la documentazione giustificativa richiesta ai sensi dell'art.97, comma 5, d. lgs. 50/2016;
- x) dovrà essere riconvocata la Commissione di gara in oggetto per fornire al RUP l'assistenza ed il supporto per la su citata verifica di congruità dell'offerta presentata dal RTI Aggiudicatario, anche sulla base della documentazione giustificativa prodotta richiamata al precedente punto v);

visto:

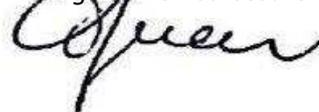
- y) il d. lgs. 50/2016;
- z) il "Regolamento per l'affidamento degli appalti di lavori, beni e servizi di importo inferiore alle soglie comunitarie ai sensi dell'articolo 36, comma 8, del d.lgs.502016" adottato da GORI S.p.A.;
- aa) la lettera di invito alla procedura di gara;
- bb) la legge 241/1990;

DISPONE

- 1) di convocare la Commissione di gara per il 04 aprile 2023, affinché assista e supporti il sottoscritto RUP ai fini e nell'ambito della verifica della congruità dell'offerta del concorrente Aggiudicatario "Raggruppamento Temporaneo di Imprese tra **S.I.A. s.r.l. (Impresa Mandataria)**, **C.C.M. s.r.l. (Impresa Mandante)**, **GRUPPO ACQUE INTERNATIONAL s.r.l. (Impresa Mandante)** e **P.A.T.O. s.r.l. (Impresa Mandante)**",
- 2) di sospendere, nelle more che sia effettuata la verifica di congruità da parte del RUP con l'assistenza ed il supporto della convocanda Commissione di gara:
- l'efficacia dei provvedimenti di aggiudicazione definitiva di cui al precedente punto m) e di aggiudicazione definitiva efficace di cui al precedente punto n);
 - la stipula del contratto di appalto con il RTI Aggiudicatario;
- 3) all'esito della verifica di congruità in parola, di adottare nuovamente i pertinenti e conseguenti provvedimenti finalizzati alla conclusione del procedimento in oggetto ed alla stipula del contratto d'appalto con l'operatore economico allo scopo selezionato.

Il Responsabile del Procedimento

Ing. Domenico Cesare



Sede Legale e Direzione

GORI S.p.A. • Via Trentola, 211 80056 Ercolano (Na)
R.E.A. n°636488
Reg. Imp. Cod. Fisc. e P.IVA n°07599620635

Contatti

www.goriacqua.com • protocollo@cert.goriacqua.com
Segnalazione Guasti tel. 800 218270
Servizio Commerciale tel. 800 900161/ 081 0206622

